



# **NEXT-GEN. Appalti pubblici delle Province. Intervento Conclusivo**

**Piero Antonelli,  
Direttore Generale UPI**

**Brescia, 7 ottobre 2025**

# Perché serve una forte governance territoriale degli appalti pubblici



Il Piano strutturale di Bilancio di medio termine, coerentemente con le nuove norme europee, definisce le regole di finanza pubblica in un orizzonte **almeno quinquennale e integra la programmazione** della spesa pubblica con il piano di riforme e di **investimenti pubblici**.

La riforma del **Codice dei Contratti** va in questa direzione e impone una **semplificazione** dei soggetti preposti agli appalti pubblici.

## Occorre dunque:

-centralizzare in un numero congruo di strutture territoriali le procedure di appalto pubblico;

-rendere queste strutture hub **affidabili e solidi** in grado di servire tutte le istituzioni dei territori.

# Le Province e gli appalti pubblici: il quadro



Il quadro che emerge dall'ultima rilevazione operata sulle Province mostra quanto queste istituzioni abbiano assunto con chiarezza questo ruolo.

**Infatti, su 88 Province totali – 76 delle Regioni a Statuto Ordinario e  
12 delle Regioni a statuto speciale**

! **82 Province sono qualificate:**  
tutte le **76 RSO** e tutte le  
**6 Province della Regione Siciliana**

Le 6 Province della Regione Sardegna hanno **avviato il processo per la qualificazione**

**56 Province sono qualificate con Centrale Unica di Committenza e associano in convenzione facoltativa oltre 2.000 comuni.**

Questi numeri sono destinati a crescere.

Il convenzionamento con i Comuni è **strategico** perché comporta:

- la **semplificazione e velocizzazione** delle procedure
- la riduzione dei **contenziosi**

# L'UPI in questo percorso

A cosa dobbiamo questi numeri così incoraggianti?

A partire dal 2014, l'UPI ha fortemente promosso tra gli enti  
un nuovo modello di Provincia Casa dei Comuni, hub dello sviluppo locale



Una Provincia che presidia le comunità e supporta e assiste i Comuni del territorio



Una Provincia innovativa, che punta sulla digitalizzazione dei servizi e l'utilizzo delle nuove tecnologie per semplificare, modernizzare ed efficientare i servizi ai territori.



una Provincia che sostiene e promuove gli investimenti



L'UPI sta sostenendo e promuovendo questo percorso attraverso:  
**progetti mirati** a fornire alle Province strumenti e modelli;  
**assistenza continua** alle strutture tecniche delle Province;  
azioni presso Governo e Parlamento per consolidare dal punto di vista **normativo e ordinamentale** questo ruolo.

# Come affrontare questa sfida?

Le Province hanno bisogno di operare un **radicale e innovativo cambio di modello organizzativo**, rafforzando le strutture in modo che sappiano rispondere con efficienza alle sfide future.

Servono **investimenti** che consentano:

- il **reclutamento** di personale specializzato;
- la **formazione** del personale delle stazioni appaltanti;
- la **digitalizzazione** completa e la trasparenza delle procedure.

# Perché la digitalizzazione è strategica

---



Il processo di digitalizzazione degli appalti avviato va proseguito  
e implementato, perché consente di:



**semplificare** le procedure



**velocizzare** il percorso



rendere il modello **trasparente e tracciabile**



- realizzare una **mappatura** continua e in **tempo reale** degli investimenti in atto

# Proseguire nella collaborazione con il Dipartimento della Transizione Digitale



Grazie al Memorandum siglato con il Sottosegretario Butti abbiamo potuto garantire alle Province le risorse per avviare il percorso di digitalizzazione.

Nella **rimodulazione della revisione del PNRR** un focus centrale saranno proprio gli interventi per favorire la transizione digitale.

Come UPI, ci candidiamo a verificare con il Governo la possibilità di avviare percorsi sperimentali rispetto a:

- l'utilizzo dell'IA nella gestione del ciclo degli appalti e per il monitoraggio degli appalti pubblici nei territori;
- la costruzione di un sistema informativo degli investimenti sul patrimonio e sul demanio provinciale, connesso agli archivi di interesse nazionale attraverso la Piattaforma Digitale Nazionale Dati.



# GRAZIE

[www.provinceditalia.it](http://www.provinceditalia.it)